

**UCHWAŁA NR XII/80/2025  
RADY MIEJSKIEJ W GÓRZNIE**

z dnia 18 lutego 2025 r.

**w sprawie przystąpienia do sporządzenia Strategii Rozwoju Miasta i Gminy Górzno na lata 2026 -2032  
oraz określenia szczegółowego trybu i harmonogramu opracowania projektu strategii, w tym trybu  
konsultacji**

Na podstawie art. 10e ust. 1 i art. 10f ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U.z 2024 r. poz. 1465 ze zm.) w związku z art. 3 pkt 3 i art. 6 ust. 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 324 ze zm.) uchwala się, co następuje:

**§ 1.** Przystępuje się do sporządzenia Strategii Rozwoju Miasta i Gminy Górzno na lata 2026 - 2032.

**§ 2.** Określa się szczegółowy tryb opracowania projektu Strategii Rozwoju Miasta i Gminy Górzno na lata 2026 - 2032, w tym tryb konsultacji, o których mowa w art. 6 ust. 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju, zgodnie z załącznikiem nr 1 do niniejszej uchwały.

**§ 3.** Określa się harmonogram opracowania projektu Strategii Rozwoju Miasta i Gminy Górzno na lata 2026 - 2032, zgodnie z załącznikiem nr 2 do niniejszej uchwały.

**§ 4.** Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta i Gminy Górzno.

**§ 5.** Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Kujawsko - Pomorskiego.

Przewodniczący Rady  
Miejskiej w Górznie

**Adam Poblöcki**

## **Szczegółowy tryb opracowania projektu Strategii Rozwoju Miasta i Gminy Górzno na lata 2026 - 2032, w tym tryb konsultacji**

### **I. Wstępne założenia opracowania projektu Strategii Rozwoju Miasta i Gminy Górzno lata 2026- 2032**

1. Proces opracowania projektu Strategii Rozwoju Miasta i Gminy Górzno na lata 2026-2032 będzie uwzględniał sytuację społeczno-gospodarczą gminy i regionu oraz zmiany wynikające z nowych uwarunkowań rozwoju kraju.
2. Opracowanie projektu Strategii Rozwoju Miasta i Gminy Górzno na lata 2026-2032 zostanie poprzedzone przeprowadzeniem diagnozy strategicznej, w tym: diagnozy sytuacji społecznej, gospodarczej i przestrzennej gminy, z uwzględnieniem obszarów funkcjonalnych.

### **II. Tryb opracowania projektu Strategii Rozwoju Miasta i Gminy Górzno na lata 2026-2032**

1. Proces opracowania projektu Strategii Rozwoju Miasta i Gminy Górzno na lata 2026-2032 powinien uwzględniać wszystkie akty prawne mające wpływ na jego przebieg, w tym w szczególności: ustawę z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju, ustawę z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, ustawę z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko.
2. Projekt Strategii Rozwoju Miasta i Gminy Górzno na lata 2026-2032 opracowuje się zgodnie z art. 10e ust. 2-4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym.
3. W ramach opracowania projektu Strategii Rozwoju Miasta i Gminy Górzno na lata 2026-2032 wykonane zostaną prace związane w szczególności z:
  - 1) opracowaniem wniosków z diagnozy sytuacji społecznej, gospodarczej i przestrzennej, z uwzględnieniem obszarów funkcjonalnych,
  - 2) określeniem celów strategicznych rozwoju Miasta i Gminy Górzno w wymiarze społecznym, gospodarczym i przestrzennym,
  - 3) wskazaniem kierunków działań podejmowanych dla osiągnięcia celów strategicznych,
  - 4) zdefiniowaniem oczekiwanych rezultatów planowanych działań i wskaźników ich osiągnięcia,
  - 5) wypracowaniem założeń funkcjonalno-przestrzennych w formie modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy wraz z ustaleniami i rekomendacjami w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej Miasta i Gminy Górzno,
  - 6) dokonaniem charakterystyki obszarów strategicznej interwencji określonych w strategii rozwoju województwa,
  - 7) identyfikacją obszarów strategicznej interwencji kluczowych dla Miasta i Gminy Górzno, jeżeli takie wystąpią,
  - 8) określeniem systemu realizacji strategii, w tym wytycznych do sporządzania dokumentów wykonawczych oraz określeniem ram finansowych i źródeł finansowania realizacji Strategii,
  - 9) przeprowadzeniem konsultacji projektu Strategii w szczególności z: sąsiednimi gminami i ich związkami, lokalnymi partnerami społecznymi i gospodarczymi, mieszkańcami gminy oraz z właściwym dyrektorem regionalnego zarządu gospodarki wodnej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie,
  - 10) przekazaniem projektu Strategii Zarządowi Województwa Kujawsko- Pomorskiego w celu wydania opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w strategii rozwoju województwa,

- 11) przygotowaniem projektu Strategii po uwzględnieniu ewentualnych zmian wynikających z przeprowadzonych konsultacji i opinii wydanej przez Zarząd Województwa Kujawsko - Pomorskiego,
- 12) przeprowadzeniem uprzedniej ewaluacji trafności, przewidywanej skuteczności i efektywności realizacji Strategii - przed jej przyjęciem,
- 13) przeprowadzeniem lub odstąpieniem od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla projektu Strategii,
- 14) przyjęciem Strategii Rozwoju Miasta i Gminy Górzno na lata 2026-2032 przez Radę Miejską w Górznie w drodze uchwały.

### **III. Tryb konsultacji projektu Strategii Rozwoju Miasta i Gminy Górzno na lata 2026-2032**

1. Proces konsultacji projektu Strategii Rozwoju Miasta i Gminy Górzno na lata 2026-2032 zostanie przeprowadzony zgodnie z art. 6 ust. 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju.
2. Konsultacje zostaną przeprowadzone z wykorzystaniem następujących form:
  - 1) zorganizowanie spotkania konsultacyjnego, podczas którego zaprezentowane zostaną założenia strategiczne w zakresie rozwoju Miasta i Gminy Górzno w wymiarze społecznym, gospodarczym i przestrzennym (dopuszcza się przeprowadzenie spotkania za pomocą środków porozumiewania się na odległość, zapewniających jednoczesną transmisję wizji i dźwięku),
  - 2) ogłoszenie co najmniej na stronie internetowej Miasta i Gminy Górzno projektu Strategii Rozwoju Miasta i Gminy Górzno na lata 2026-2032 ze wskazaniem terminu i miejsca składania uwag lub wniosków do projektu Strategii oraz terminu i miejsca spotkania konsultacyjnego.
3. Konsultacje z sąsiednimi gminami oraz z właściwym dyrektorem regionalnego zarządu gospodarki wodnej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie odbywać się będą poprzez przesłanie przedmiotowym podmiotom projektu Strategii celem pozyskania opinii.
4. Termin na przekazanie opinii w ramach konsultacji projektu Strategii Rozwoju Miasta i Gminy Górzno na lata 2026-2032 nie będzie krótszy niż 35 dni od dnia ogłoszenia na stronie internetowej informacji o konsultacjach. W terminie 30 dni od zakończenia konsultacji, przygotowane zostanie sprawozdanie z przebiegu i wyników konsultacji, zawierające w szczególności ustosunkowanie się do ewentualnych uwag i wniosków. Sprawozdanie zamieszczone zostanie na stronie internetowej Miasta i Gminy Górzno.

## Harmonogram opracowania projektu Strategii Rozwoju Miasta i Gminy Górzno na lata 2026 - 2032

Działanie	Planowany termin realizacji
<b>Etap 1: Określenie szczegółowego trybu i harmonogramu opracowania projektu Strategii Rozwoju Miasta i Gminy Górzno na lata 2026-2032, w tym trybu konsultacji</b>	
Przyjęcie przez Radę Miejską w Górznie uchwały w sprawie określenia szczegółowego trybu i harmonogramu opracowania projektu Strategii Rozwoju Miasta i Gminy Górzno na lata 2026-2032, w tym trybu konsultacji	I kwartał 2025 r.
<b>Etap 2: Przeprowadzenie diagnozy strategicznej na potrzeby opracowania wniosków z diagnozy sytuacji społecznej, gospodarczej i przestrzennej, z uwzględnieniem obszarów funkcjonalnych</b>	
Przeprowadzenie ankietyzacji dotyczącej kierunków rozwoju i potrzeb Miasta i Gminy Górzno	II kwartał 2025 r.
Zebranie i przeprowadzenie analizy danych do oceny sytuacji społecznej, gospodarczej i przestrzennej w Mieście i Gminie Górzno	II kwartał 2025 r.
Opracowanie raportu z przeprowadzonej diagnozy strategicznej na potrzeby opracowania wniosków z diagnozy sytuacji społecznej, gospodarczej i przestrzennej, z uwzględnieniem obszarów funkcjonalnych	II-III kwartał 2025 r.
<b>Etap 3: Opracowanie projektu Strategii Rozwoju Miasta i Gminy Górzno na lata 2026-2032</b>	
Określenie celów strategicznych rozwoju Miasta i Gminy Górzno w wymiarze społecznym, gospodarczym i przestrzennym	III kwartał 2025 r.
Wskazanie kierunków działań podejmowanych dla osiągnięcia celów strategicznych	
Zdefiniowanie oczekiwanych rezultatów planowanych działań i wskaźników ich osiągnięcia	
Wypracowanie założeń funkcjonalno-przestrzennych w formie modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy wraz z określeniem ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej Miasta i Gminy Górzno	
Dokonanie charakterystyki obszarów strategicznej interwencji określonych w strategii rozwoju województwa	
Zidentyfikowanie obszarów strategicznej interwencji kluczowych dla Miasta i Gminy Górzno, jeżeli takie wystąpią	
Określenie systemu realizacji strategii, w tym wytycznych do sporządzania dokumentów wykonawczych oraz określenie ram finansowych i źródeł finansowania realizacji Strategii	
<b>Etap 4. Przeprowadzenie konsultacji projektu Strategii Rozwoju Miasta i Gminy Górzno na lata 2026-2032 oraz pozyskanie opinii zgodnie z przepisami prawa</b>	
Przeprowadzenie konsultacji projektu Strategii w szczególności z: sąsiednimi gminami i ich związkami, lokalnymi partnerami społecznymi i gospodarczymi, mieszkańcami gminy oraz z właściwym dyrektorem regionalnego zarządu gospodarki wodnej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie	III -IV kwartał 2025 r.

Przekazanie projektu Strategii Zarządowi Województwa Kujawsko - Pomorskiego i pozyskanie opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określanych w strategii rozwoju województwa	IV kwartał 2025 r.
Opracowanie sprawozdania z przebiegu i wyników konsultacji, zawierającego w szczególności ustosunkowanie się do ewentualnych uwag i wniosków	IV kwartał 2025 r.
Przygotowanie projektu Strategii po uwzględnieniu ewentualnych zmian wynikających z przeprowadzonych konsultacji i opinii wydanej przez Zarząd Województwa Kujawsko- Pomorskiego	IV kwartał 2025 r.
<b>Etap 5. Przeprowadzenie lub odstąpienie od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla projektu Strategii Rozwoju Miasta i Gminy Górzno na lata 2026-2032</b>	
Przeprowadzenie strategicznej oceny oddziaływania na środowisko projektu Strategii, w tym przygotowanie prognozy oddziaływania na środowisko (w przypadku opinii Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska/ Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego o konieczności jej sporządzenia) lub pozyskanie opinii o odstąpieniu od strategicznej oceny oddziaływania na środowisko	IV kwartał 2025 r.-I kwartał 2026
<b>Etap 6. Przeprowadzenie uprzedniej ewaluacji trafności, przewidywanej skuteczności i efektywności realizacji Strategii</b>	
Przygotowanie raportu z uprzedniej ewaluacji trafności, przewidywanej skuteczności i efektywności realizacji Strategii	IV kwartał 2025 r.- I kwartał 2026
<b>Etap 7. Przyjęcie Strategii Rozwoju Miasta i Gminy Górzno na lata 2024-2032 przez Radę Miejską w Górznie w drodze uchwały</b>	
Przygotowanie i przekazanie projektu uchwały w sprawie Strategii Rozwoju Miasta i Gminy Górzno na lata 2026- 2032 do przyjęcia przez Radę Miejską w Górznie	I kwartał 2026 r.

## Uzasadnienie

W listopadzie 2020 r. weszły w życie przepisy wprowadzone ustawą z dnia 15 lipca 2020 r. o zmianie ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju oraz niektórych innych ustaw, których celem jest uporządkowanie krajowego systemu dokumentów strategicznych w zakresie polityki rozwoju i zapewnienie ich spójności, jak również zwiększenie efektywności programowania i realizacji strategii, polityk i programów. Zmiany prowadzą do konsolidacji systemu zarządzania rozwojem Polski i etapowego wprowadzania systemu zintegrowanych strategii: krajowej, wojewódzkiej i lokalnej. Ustawa ta określiła również nowe uregulowania w zakresie procedury opracowywania i zakresu merytorycznego strategii rozwoju gminy. Obecnie gmina może przygotowywać strategię, która będzie pełnoprawnym dokumentem stanowiącym element nowego zintegrowanego systemu zarządzania rozwojem kraju, a jednocześnie efektywnym instrumentem pozyskiwania środków zewnętrznych.

Ustawa z dnia 7 lipca 2023 r. o zmianie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz niektórych innych ustaw wprowadziła rozwiązania skutkujące powiązaniem planowania przestrzennego ze strategicznym. Strategia rozwoju gminy będzie określała politykę przestrzenną gminy ustaloną w jej modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej i przesądzała o wielu elementach polityki przestrzennej określanych dotychczas w studium. Rolę studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania gminy przejmie plan ogólny gminy w zakresie ustalania stref predestynowanych do rozmieszczenia terenów o określonym przeznaczeniu w planach miejscowych oraz strategia rozwoju gminy, w której gmina ustali model rozwoju.

Strategia rozwoju gminy wprowadzona przepisem art. 10e u.s.g. jest jednym z elementów nowej polityki planistycznej. Jest dokumentem planistycznym opracowywanym fakultatywnie, przy czym wymaga spójności ze strategią rozwoju województwa lub strategią rozwoju ponad lokalnego, jeżeli na obszarze gminy chcąc ją przygotować taka strategia już obowiązuje.

Strategia rozwoju jest planem osiągnięcia długofalowych zamierzeń, implikując przejście ze stanu istniejącego do pożądanego, wyrażonego w wizji rozwoju i w tym znaczeniu stanowi jeden z najważniejszych dokumentów przygotowywanych przez samorząd gminny, który określa jej priorytety i cele rozwoju społeczno-gospodarczego.

Zgodnie z art. 10f. ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminny rada gminy, w drodze uchwały, określa szczegółowy tryb i harmonogram opracowania projektu strategii rozwoju gminy, w tym tryb konsultacji, o których mowa w art. 6 ust.3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju.